



## **TRAKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

### **AUDITO ATASKAITA**

#### **2025 METŲ TRAKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS**

2026 m. gegužės 15 d. Nr. AA-2  
Trakai

Trakų rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos veiklos tikslas – prižiūrėti, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai, bei skatinti teigiamą audito poveikį Savivaldybės finansų valdymo ir kontrolės sistemai.

Kontrolės ir audito tarnyba, teikdama audito pastebėjimus ir rekomendacijas, skatina teigiamą ir veiksmingą auditų poveikį Savivaldybės finansų valdymo ir kontrolės sistemai, siekia didinti kuriamą naudą visuomenei, padėdama Trakų rajono savivaldybei išmintingai valdyti finansus ir turtą. Daugiau apie Trakų rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos veiklą ir auditų rezultatus – interneto svetainėje [www.trakai.lt](http://www.trakai.lt).

Auditą atliko Trakų rajono savivaldybės kontrolierius Kazimieras Arlauskas ir specialistė Marytė Zapolskienė.

Audito ataskaita pateikta: Trakų rajono savivaldybės tarybai, Trakų rajono savivaldybės merui, Trakų rajono savivaldybės tarybos Kontrolės komitetui, Trakų rajono savivaldybės administracijai.

<b>TURINYS</b>
----------------

<b>PAGRINDINIAI FAKTAI .....</b>	<b>3</b>
<b>SANTRAUKA .....</b>	<b>4</b>
<b>IŽANGA .....</b>	<b>6</b>
<b>AUDITO REZULTATAI .....</b>	<b>10</b>
<b>1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS ....</b>	<b>10</b>
<b>2. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ DUOMENŲ VERTINIMAS...</b>	<b>11</b>
<b>3. SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ VEIKLOS ATASKAITOS VERTINIMAS.....</b>	<b>20</b>
<b>PRIEDAI.....</b>	<b>21</b>

**PAGRINDINIAI FAKTAI**

**247,9 mln. Eur**  
Savivaldybės turtas

**16,3 mln. Eur**  
Savivaldybės  
įsipareigojimai

**94,5 mln. Eur**  
Savivaldybės biudžeto  
pajamos

**91,5 mln. Eur**  
Savivaldybės biudžeto  
asignavimai

50

VSS duomenys konsoliduoti  
Finansinių ataskaitų rinkinyje

48

Asignavimų valdytojų duomenys konsoliduoti  
Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje

## SANTRAUKA

### Audito tikslas ir apimtis

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymu<sup>1</sup>, Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu<sup>2</sup> ir Biudžeto sandaros įstatymu<sup>3</sup> atlikome 2025 m. Trakų rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) metinių ataskaitų rinkinio Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo auditą<sup>4</sup>.

Audito tikslas – įvertinti 2025 m. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio duomenis ir pareikšti nepriklausomas nuomones ar Savivaldybės Veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka metinių finansinių ataskaitų ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis bei įvertinti Savivaldybės turto, įskaitant Savivaldybės biudžeto lėšas, naudojimą.

Auditas atliktas pagal Tarptautinius audito standartus ir Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti neatitikimai, o nepriklausoma nuomonė dėl metinių ataskaitų rinkinio pareiškiama audito išvadoje. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 1 priede „Audito apimtis ir metodai“.

### Pagrindiniai audito rezultatai

#### Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys

2025 m. Trakų rajono savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atvejais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas. Biudžeto asignavimai apskaityti pagal funkcinę ir ekonominę klasifikaciją vadovaujantis LR FM įsakymu<sup>5</sup> patvirtinta LR valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacija.

Tarnybos nuomone, Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ir biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitos visais reikšmingais atžvilgiais parengtos ir pateiktos pagal LR teisės aktus, reglamentuojančius savivaldybių biudžeto ataskaitos sudarymą ir duomenų pateikimą. Trakų rajono savivaldybės 2025 m. patvirtintos metų pradžioje biudžeto pajamos pagal

<sup>1</sup> LR Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 str. 1 d. 2 p.

<sup>2</sup> LR Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str.

<sup>3</sup> LR Biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 30 str.1 d.

<sup>4</sup> Trakų rajono savivaldybės kontrolieriaus 2025-09-08 pavedimas Nr. AP-2 „Dėl 2025 metų Trakų rajono savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo audito atlikimo“, 2025-12-26 pavedimas Nr. AP-3 „Dėl 2025 metų Trakų rajono savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo audito atlikimo“.

<sup>5</sup> Lietuvos Respublikos Finansų ministro 2011-08-08 įsakymu Nr. 1K-165 „Dėl Lietuvos Respublikos biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių taikymo“ (su vėlesniais pakeitimais).

patvirtintą planą<sup>6</sup> sudarė 88 166,1 tūkst. Eur. Patikslintas biudžeto pajamų planas 91 188,9 tūkst. Eur, pajamų įvykdymas 94 464,3 tūkst. Eur, t. y. gauta 3 275,4 tūkst. Eur (arba 3,6 proc.) daugiau nei buvo planuota.

Trakų rajono savivaldybės metų pradžioje patvirtinti asignavimai – 98 757,5 tūkst. Eur. Patikslintas biudžeto asignavimų planas – 104 780,4 tūkst. Eur, asignavimų (išlaidų) vykdymas sudarė 91 468,7 tūkst. Eur. Biudžeto pajamų planas buvo patikslintas 91 188,9 tūkst. Eur. Per 2025 m. gauta mokesčių pajamų 51 025,8 tūkst. Eur, t. y. 2 124,8 tūkst. Eur (arba 4,3 proc.) daugiau nei buvo planuota.

Didžiausią Savivaldybės biudžeto pajamų dalį sudarė gyventojų pajamų mokestis 47 573,2 tūkst. Eur (arba 50,4 proc.) ir dotacijos 37 333,1 tūkst. Eur (arba 39,5 proc.).

Savivaldybės 2025 m. biudžetas metų eigoje buvo tikslintas keturis kartus. Galutinis 2025 m. biudžeto išlaidų patikslintas planas sudarė 104 780,4 tūkst. Eur<sup>7</sup>.

***Išvada: Dėl 2025 metų Trakų rajono savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio teikiame besąlyginę nuomonę.***

### Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinio vertinimas

2025 metų savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinio duomenys visais reikšmingais atvejais parodo tikrą ir teisingą įtrauktų į savivaldybės grupę viešojo sektoriaus subjektų 2025 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, veiklos rezultatus, išsamiai ir teisingai atspindi turta, pajamas ir sąnaudas.

***Išvada: Dėl 2025 metų Trakų rajono savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinio teikiame besąlyginę nuomonę.***

### Savivaldybės veiklos ataskaita

#### *Veiklos ataskaitos duomenys atitinka nurodytus finansinėse ataskaitose*

2025 metų Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis.

---

<sup>6</sup> Trakų rajono savivaldybės tarybos 2025-02-20 sprendimas Nr. S1E-2 „Dėl Trakų rajono savivaldybės 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo“.

<sup>7</sup> Trakų rajono savivaldybės tarybos 2025-12-18 sprendimas Nr. S1E-199 „Dėl 2025 m. vasario 20 d. sprendimas Nr. S1E-2 „Dėl Trakų rajono savivaldybės 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo“ pakeitimo“.

## IŽANGA

Vadovaudamiesi Trakų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos veiklos planu<sup>8</sup> atlikome 2025 m. Trakų rajono savivaldybės metinio ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo finansinį auditą. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį sudaro: Savivaldybės veiklos ataskaita, finansinių ataskaitų rinkinys, ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys<sup>9</sup>. Viešojo sektoriaus subjektų grupės<sup>10</sup> ataskaitų rinkinys – tai grupę sudarančių subjektų ataskaitų rinkiniai, kurių duomenys konsoliduojami ir teikiami kaip vienas ataskaitų rinkinys.

Savivaldybės meras, vadovaujantis vietos savivaldos įstatymo 27 str. nuostatomis organizuoja Savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą, teikia Savivaldybės tarybai biudžeto projektą, jo tikslinimą ir Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį.

Visi viešojo sektoriaus subjektai apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS). Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys rengiamas viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (VSAKIS).

Pagal Biudžeto sandaros įstatymą<sup>11</sup> savivaldybių biudžetų vykdymą organizuoja Savivaldybės Meras<sup>12</sup>. Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės metinių finansinių ataskaitų rinkinį (Savivaldybės biudžetinių įstaigų, Iždo ir kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų) rengia Savivaldybės administracija. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį ir finansinių ataskaitų rinkinį rengia savivaldybės administracijos Ekonominės analizės, finansų ir biudžeto skyrius ir teikia Finansų ministerijai. Pagal Vietos savivaldos įstatymą<sup>13</sup> ir Biudžeto sandaros įstatymą Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį tvirtina Savivaldybės taryba.

Konsolidavimo procese 2025 m. dalyvaujantys viešojo sektoriaus subjektai nurodyti finansų ministro įsakymu patvirtintoje konsolidavimo schemeje<sup>14</sup>. Pagal patvirtintą subjektų sąrašą Trakų rajono savivaldybėje numatyta sukonsoliduoti 48 viešojo sektoriaus subjekto finansinių ataskaitų rinkinius, iš jų 41 biudžetinė įstaiga ir 7 viešosios įstaigos.

---

<sup>8</sup> Trakų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2025 m. veiklos planas, patvirtintas Savivaldybės kontrolieriaus 2024-11-14 įsakymu Nr. V-2.

<sup>9</sup> LR Vietos savivaldos 1994-07-21 įstatymas Nr. I-5333 (aktuali redakcija) 62 str. 1 d.

<sup>10</sup> LR Viešojo sektoriaus atskaitomybės 2007-06-26 įstatymas Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais) 2 str. 29 p.

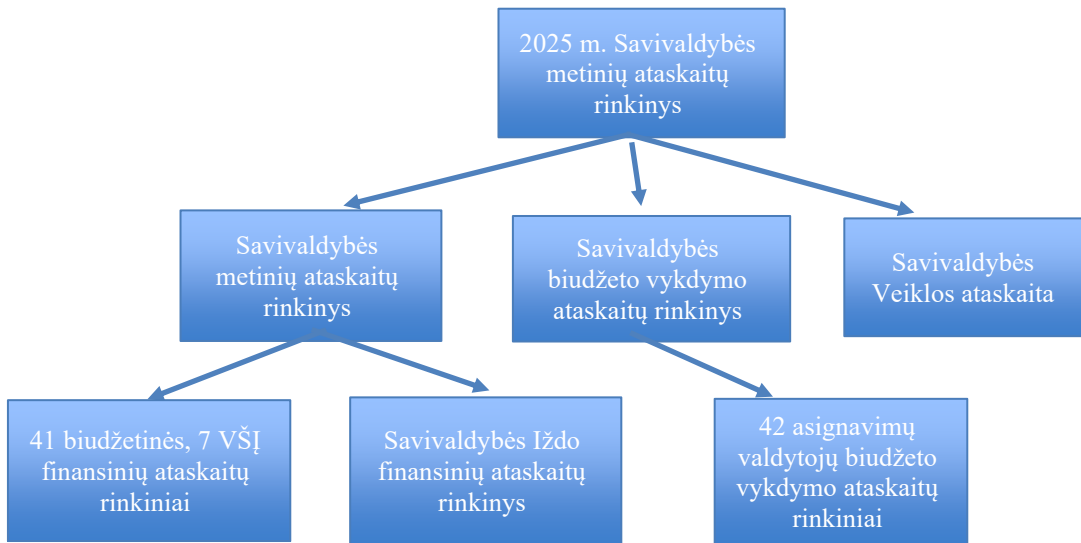
<sup>11</sup> LR Biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 22 str. 3 d.

<sup>12</sup> LR Biudžeto sandaros 1990-07-30 įstatymas Nr. I-430(2022-12-23 Nr. XIV-1764) 27 str. 3 d.

<sup>13</sup> LR Vietos savivaldos 1994-07-21 įstatymas Nr. I-5333 (aktuali redakcija) 15 str. 2 d. 12 p.

<sup>14</sup> LR Finansų ministro 2025-12-31 įsakymas Nr. 1K-327 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2025 metų ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2025 metų ataskaitų rinkinį“.

1 pav. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys



Savivaldybės biudžetas vykdomas vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintu biudžeto pajamų ir asignavimų planu. Vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu<sup>15</sup> savivaldybių biudžetų asignavimų valdytojų vadovai privalo programoms vykdyti skirtas lėšas naudoti pagal jų paskirtį, teisėtai, ekonomiškai, efektyviai ir rezultatyviai, atitinkantį programoje nustatytus tikslus ir rezultatyvų naudojimą atsako biudžetinių įstaigų vadovai.

Pagal Fiskalinės drausmės įstatymą<sup>16</sup> valdžios sektoriaus finansai tvarkomi siekiant, kad vidutiniu laikotarpiu valdžios sektorius būtų perteklinis, o pagal Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinį įstatymą<sup>17</sup> Savivaldybės biudžetas turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad pagal biudžeto struktūrinį balanso rodiklį, apskaičiuotą kaupiamuoju principu, jis būtų perteklinis arba subalansuotas.

2 pav. 2025 m. Savivaldybės biudžeto piniginės lėšos tūkst. Eur.



<sup>15</sup> LR Biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 4 str. 3 d. 6 p.

<sup>16</sup> LR Fiskalinės drausmės įstatymas, 2007-11-08 Nr. X-1316 (su vėlesniais pakeitimais), 3 str. 1 d.

<sup>17</sup> LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289, 4 str. 2 d.

Savivaldybė 2025 m. vykdė 7 programas, skirti biudžeto asignavimai 91 468,7 Eur buvo panaudoti 7 programoms 42 valdytojams.

### Savivaldybės 2025 m. biudžeto išlaidos pagal programas

1 lentelė

tūkst. Eur

Programa	Savivaldybės valdymo programa	2025 m. skirta	Vykdytas	Įvykdyta proc.
01	Savivaldybės valdymo programa	21 973,1	16 493,2	75,1
02	Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės gerinimo programa	12 147,4	11 538,9	95,0
03	Aplinkos apsaugos ir kaimo plėtros programa	2 417,7	2 135,6	88,3
04	Viešosios infrastruktūros priežiūros ir plėtros programa	13 372,6	11 766,6	88,0
05	Investicijų programa	10 565,2	5 596,3	53,0
06	Kultūros ir turizmo, jaunimo ir bendruomenių veiklos aktyvinimo programa	4 530,4	4 441,1	98,0
07	Ugdymo kokybės, mokymosi aplinkos užtikrinimo ir sporto programa	39 774,0	39 497,0	99,3
	Iš viso:	104 780,4	91 468,7	87,3

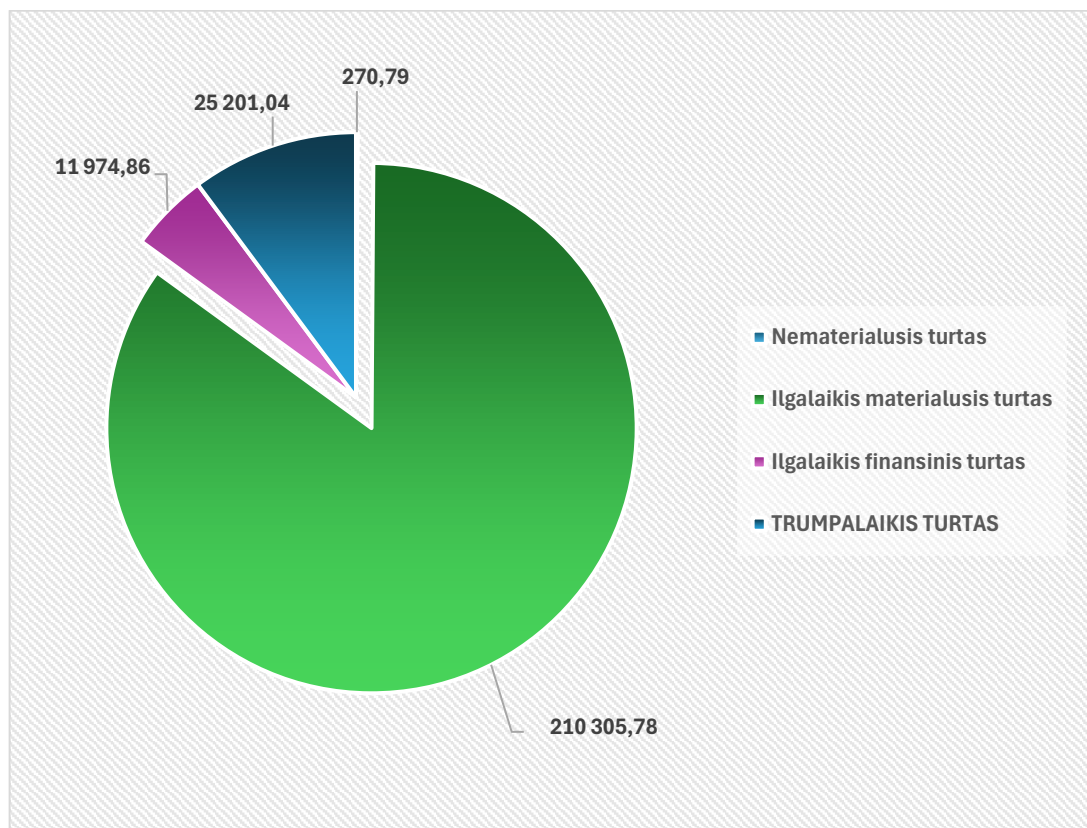
Šaltinis\* Trakų rajono savivaldybės administracijos duomenimis

Sėkmingiausiai vykdytos programos tai - Ugdymo kokybė ir sportas 99,3 proc. (didžiausias biudžetas – 39,8 mln. Eur), Kultūra, turizmas ir bendruomenės:98,0 proc. ir Socialinė parama ir sveikata 95,0 proc.

### 2025 m. Savivaldybės turtas

3 pav.

tūkst. Eur



Šaltinis\* Trakų rajono savivaldybės 2025 m. konsoliduotų finansinių ataskaitų rinkinys

Savivaldybės turto savininko funkcijas įgyvendina Savivaldybės taryba. Savivaldybės biudžetinės įstaigos turta valdo patikėjimo teise. 2025 m. apskaitos duomenimis Savivaldybė valdė 247,9 mln. Eur turto.

## AUDITO REZULTATAI

### 1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

2025 metų savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinio duomenys visais reikšmingais atvejais parodo tikrą ir teisingą įtrauktą į savivaldybės grupę viešojo sektoriaus subjektų 2025 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, veiklos rezultatus, išsamiai ir teisingai atspindi turta, pajamas ir sąnaudas.

Apie 2025 m. Savivaldybės metinio ataskaitų rinkinio audito metu nustatytas finansinių ataskaitų rinkinio klaidas, neatitikimus ir kitus audito metu nustatytus dalykus informavome Savivaldybės administraciją 2026-04-30 raštu Nr. R1-7 „Dėl audito metu nustatytų neatitikimų“. Atsakydama į šį raštą, Savivaldybės administracija 2026-05-08 raštu Nr. AP3E-1989 pateikė paaiškinimus Kontrolės ir audito tarnybai bei informaciją apie atliktus veiksmus trūkumams pašalinti.

Kontrolės ir audito tarnyba 2026-03-30 raštu Nr. R1-5 „Dėl prisijungimo prie VSAKIS sistemos“ kreipėmės į Savivaldybės administracijos direktorių dėl prieigos teisių suteikimo leisti peržiūrėti Trakų rajono savivaldybės konsolidavimo grupės subjektų finansinių ataskaitų rinkinių duomenis, prisijungimui leidimas buvo gautas 2026-04-14.

### 2. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ DUOMENŲ VERTINIMAS

Savivaldybių biudžetus tvirtina savivaldybių tarybos<sup>18</sup>. Išimtinė savivaldybės kompetencija yra Savivaldybės biudžeto tvirtinimas, esant poreikiui - tikslinimas<sup>19</sup>. Savivaldybės 2025 m. biudžetas patvirtintas nepažeidžiant LR įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimų. Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2025-12-31 ataskaitos duomenimis patikslintas 2025 m. biudžeto pajamų planas įvykdytas 103,6 proc., tai yra gauta 3 275,4 tūkst. Eur daugiau negu planuota, panaudota 13 311,7 tūkst. Eur. mažiau arba sutaupyta 12,7 proc.

#### ***Pastebėjimas***

*1. Savivaldybė 2025 m. gavo 94 464,3 tūkst. Eur pajamų, biudžeto pajamų planas įvykdytas 103,6 proc. Per ataskaitinį laikotarpį gauta 3 275,4 tūkst. Eur daugiau pajamų, negu buvo suplanuota, nes surinkta 3 478,8 tūkst. Eur daugiau mokesčių ir pajamų, bet gauta mažiau dotacijų 203,4 tūkst. Eur.*

<sup>18</sup> LR Biudžeto sandaros įstatymo 26 str. 4 dalis.

<sup>19</sup> LR vietos savivaldos įstatymo (LR 2022 06-30 Įstatymo Nr. XIV redakcija) 15 str. 2 d.12 p.

2. Palyginus su 2024 m biudžeto įvykdymu 2025 m. gauta pajamų 10 242,9 tūkst. Eur. daugiau.

Savivaldybės biudžeto pajamas sudaro: surinkti mokesčiai, dotacijos, gautos iš valstybės biudžeto kitos pajamos, kurias sudaro biudžetinių įstaigų įmokos už teikiamas paslaugas, nuomos pajamos, pajamos iš materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo.

Trakų rajono savivaldybės išdas savo veiklą ir apskaitą grindžia Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartais (VSAFAS). Atlikus 2025 m. gruodžio 31 d. finansinių ataskaitų rinkinio analizę, nustatyta, kad dokumentacija parengta naudojant „Biudžetas VS“ sistemą.

### 2025 m. savivaldybės pajamų surinkimas pagal pajamų rūšis

2 lentelė

tūkst. Eur

Eil. Nr.	Pajamų pavadinimas	Patikslintas planas tūkst. Eur	Įvykdyta tūkst. Eur	Plano įvykdymas	
				Suma tūkst. Eur	Proc.
1.	Mokesčiai	48 901,0	51 025,8	2124,8	104,3
1.1	Gyventojų pajamų mokestis	46 264,0	47573,2	1309,2	102,8
1.2	Turto mokesčiai	1 680,0	2373,1	693,1	141,3
1.2.1.	žemės mokestis	850,0	1128,0	278,0	132,7
1.2.2	- paveldimo turto mokestis	30,0	34,8	4,8	116,0
	- nekilnojamojo turto mokestis	800,0	1210,3	410,3	151,3
1.3	Prekių ir paslaugų mokesčiai	957,0	1079,5	122,5	109,0
1.3.1.	-ataskaitymai nuo pajamų pagal LR miškų įstatymą	866,0	980,3	114,3	113,2
	- mokesčiai už aplinkos teršimą	91,0	99,2	8,2	109,0
2.	Dotacijos	37536,5	37333,1	-203,4	99,5
3.	Kitos pajamos	4696,4	5681,1	984,7	121,0
3.1	-mokesčiai už valstybinius gamtos išteklius	258,0	355,8	97,8	137,9
	-valstybės rinkliava	65,0	93,9	28,9	144,5
	-vietinė rinkliava	1801,0	2398,6	597,6	133,2
4	Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos	55	424,3	369,3	771,5
5	IŠ VISO mokesčių, (dotacijų, pajamų ir sandorių)	91 188,9	94 464,3	3275,4	103,6
6	Finansinių įsipareigojimų prisiėmimo pajamos	3000,0	3000,0	0	
7	Metų pradžios lėšų likutis	10591,5	10591,5	0	
	<b>IŠ VISO ĮPLAUKŲ:</b>	104,8	108,1		

Šaltinis\* Ekonominės analizės, finansų ir biudžeto skyrius

Analizuojamu laikotarpiu Savivaldybės pajamų surinkimo planas buvo įgyvendintas ir faktiškai gauta 94 464,3 tūkst. Eur, kas sudaro 103,6 proc. patikslinto plano (teigiamas nuokrypis –

3 275,4 tūkst. Eur). Esminę įtaką teigiamam rezultatui turėjo mokesčių surinkimas, sudaręs 51 025,8 tūkst. Eur (104,3 proc. vykdymas). Nors pagrindinis biudžeto pajamų šaltinis – gyventojų pajamų mokestis – surinktas stabiliai (102,8 proc.), didžiausias santykinis viršijimas mokesčių grupėje fiksuotas turto mokesčių srityje (141,3 proc.), kur vien nekilnojamojo turto mokesčio surinkta 410,3 tūkst. Eur daugiau nei planuota. Audito metu išskirtas reikšmingas materialiojo turto realizavimo pajamų augimas – planas viršytas 7,7 karto (faktiškai gauta 424,3 tūkst. Eur), bei palūkanų pajamos, kurios dėl rinkos pokyčių planą viršijo 3,3 karto.

Nepaisant teigiamų bendrų rezultatų, audito metu nustatyta keletas sričių, kuriose plano pasiekti nepavyko. Vertinant pajamų surinkimo kokybę, identifiкуotos kelios rizikos sritys, kuriose suplanuoti rodikliai nebuvo pasiekti. Mažiausias vykdymas užfiksuotas pajamų už ilgalaikio ir trumpalaikio turto nuomos eilutėje (87,5 proc., neigiamas nuokrypis – 26,7 tūkst. Eur) bei įmokų už išlaikymą švietimo ir socialinės apsaugos įstaigose srityje (93,1 proc., negauta 81,5 tūkst. Eur). Taip pat fiksuotas nežymus dotacijų neįvykdymas (99,5 proc.), reiškiantis, kad nebuvo pilnai įsisavinta 203,4 tūkst. Eur tikslinių lėšų. Nors bendras biudžeto rezultatas yra perteklinis, šie nuokrypiai rodo, kad paslaugų teikimo planavimo ir dotacijų įsisavinimo procesai reikalauja papildomo vertinimo bei kontrolės stiprinimo.

## SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IŠLAIDOS

Savivaldybės biudžeto išlaidos pagal valstybės funkcijas

3 lentelė

tūkst. Eur

Funkcinė klasifikacijos kodas	Valstybės funkcija	2025 m. patikslintas planas	2025 m. vykdymas	Įvykdymo proc.
1	Bendros valstybės paslaugos	17 072,2	12 675,7	74,2
2	Gynyba	56,1	54,6	97,3
3	Viešoji tvarka ir visuomenės apsauga	1 394,5	1 377,3	98,8
4	Ekonomika	17 491,3	12 325,5	70,5
5	Aplinkos apsauga	2 431,4	2 151,2	88,5
6	Būstas ir komunalinis ūkis	4 790,5	3 243,5	67,71
7	Sveikatos apsauga	910,6	804,5	88,3
8	Poilsis, kultūra ir religija	6 581,7	6 174,3	93,8
8	Švietimas	42 384,0	41 590,5	98,1
10	Socialinė apsauga	11 668,1	11 071,6	94,9
	<b>Iš viso:</b>	<b>104 780,4</b>	<b>91 468,7</b>	<b>87,3</b>

Šaltinis\* Ekonominės analizės, finansų ir biudžeto skyrius

## SAVIVALDYBĖS ĮSIPAREIGOJIMAI, PASKOLOS IR GARANTIJOS

Trakų rajono savivaldybės biudžeto bendras kreditinis įsiskolinimas (mokėtinos sumos) 2025 m. gruodžio 31 d. sudaro 8 195,3 tūkst. Eur. Didžiausią Savivaldybės kreditinio įsiskolinimo dalį sudaro ilgalaikių finansinių įsipareigojimų vykdymas (paskolų grąžinimas) – 7 448,5 tūkst. Eur, palyginus su 2024 m. padidėjo 1 333,6 tūkst. Eur.

2025 metais finansinių įsipareigojimų įvykdymo išlaidos (grąžinta ilgalaikių paskolų einamųjų metų dalis) sudarė – 1 666,4 tūkst. eurų. Ilgalaikių paskolų sutartys sudarytos su AS Luminor, AB SEB, AB Artea bankais investiciniams projektams finansuoti.

Trakų rajono savivaldybė 2025-12-31 d. turėjo 7 448,5 tūkst. Eur. paskolų. Savivaldybės gautos ir negrąžintos ilgalaikės paskolos 2025-12-31 pateikiamos 4 lentelėje.

### Trakų rajono savivaldybės gautos ir negrąžintos ilgalaikės paskolos 2025-12-31

4 lentelė

tūkst. Eur

Paskolos teikėjas	Sutarties data ir numeris	Paskolos suma, Eur	Paskolos grąžinimo terminas	Grašinta paskolų 2025 m.	Negrąžintos paskolos likutis, Eur
1	2	3	5	6	7
AB Luminor bankas	2015-10-28 Kreditavimo sutartis Nr. 181626536-K2; Sutarties pratęsimas 2025-12-31	870,00	2016-04-30 iki 2025-12-31	87,0	0,00
AB Luminor bankas	2016-01-08 Kreditavimo sutartis Nr. 181626536-K3; Sutarties pratęsimas 2025-12-31	840,77	2016-07-01 iki 2025-12-31	82,7	0,00
AB Luminor bankas	2016-12-07 Kreditavimo sutartis Nr. 181626536-K4	1 100,00	2017-07-01 iki 2026-01-15	121,8	10,1
AB Luminor bankas	2020-12-03 Kreditavimo sutartis Nr. 181626536-K7	1 200,00	2025-11-30 iki 2030-04-25	133,3	578,0
AB Luminor bankas	2021-12-09 Kreditavimo sutartis Nr. 181626536-K8	520,0	2021-12-09 iki 2026-11-30	113,4	104,0
AB Luminor bankas	2022-12-13 Kreditavimo sutartis Nr. 181626536-K9	1 000,0	2023-03-31 iki 2027-12-05	206,9	413,7
AB Luminor bankas	2023-10-26 Kreditavimo sutartis Nr. 181626536-K10	2 000,0	2024-03-31 iki 2028-10-26	428,6	1 214,3
AB Luminor bankas	2024-11-12 Kreditavimo sutartis Nr. 181626536-K11	2 000,0	2025-03-31 iki 2029-11-05	350,9	1 649,1
AB SEB bankas	2025-12-01 Kreditavimo sutartis Nr. 2025021279	3 000,0	2025-12-01 iki 2030-11-27	0	3 000,0
AB Artea bankas	2021-09-21 Kredito sutartis Nr. SPF-21-002-03	668,8	2023-09-05 iki 2031-09-19	81,1	265,5
AB Artea bankas –	2021-12-07 Kredito sutartis Nr. SPF-21-003-03	786,7	2023-12-05 iki 2031-12-05	60,7	213,8
	<b>Iš viso:</b>			<b>1 666,40</b>	<b>7 448,5</b>

\*Šaltinis Ekonominės analizės, finansų ir biudžeto skyrius

Savivaldybės 2009-10-27 pasirašyta paskolos sutartis su LR finansų ministerija dėl 952,8 tūkst. Eur. Ši paskola suteikta investicijų projektui „Babruko ežero praeities taršos padarinių

šalinimas“. 2025-12-31 paskola gražinta. Kreditavimo sutartis Nr. 181626536-K3, sutarties pratęsimas; 2025-12-31 paskola gražinta.

Savivaldybės 2015-10-28 pasirašyta kreditavimo sutartis Nr. 181626536-K2 su AB DNB banku dėl 870,0 tūkst. Eur, 2025-12-31 paskola gražinta.

Savivaldybės 2016-12-07 pasirašyta kreditavimo sutartis Nr. 181626536-K4 su AB DNB banku dėl 1 100 000 Eur paskolos investicijų projektams finansuoti.

Savivaldybė 2020-12-03 pasirašė 1 200 000 Eur kreditavimo sutartį Nr. 181626536-K7 su „Luminor Bank“ AS. Paskolos paskirtis - investiciniams projektams finansuoti<sup>20</sup>.

Savivaldybė 2021-12-09 pasirašė 520 000,00 Eur kreditavimo sutartį Nr. 181626536-K8 su AS „Luminor Bank“. Paskolos paskirtis – investiciniams projektams finansuoti.

2022 metais Savivaldybės viešojo pastato modernizavimui (atnaujinimui), siekiant skatinti energijos vartojimo efektyvumo didinimą, buvo pasirašytos lengvatinės paskolos su AB Šiaulių banku, veikiančiu pagal su Viešųjų investicijų plėtros agentūra (toliau – VIPA) pasirašytą finansinės priemonės „Paskolos savivaldybių pastatų modernizavimui, finansuojamos iš Europos regioninės plėtros fondo“ įgyvendinimo sutartį. Lengvatinės paskolos pasirašytos šiems projektams:

1. Mokslo paskirties Trakų gimnazijos pastato (unikalus. Nr. 7997-2000-3018) esančio Birutės g. 44, Trakų m. rekonstravimas“ -712 180,59 Eur<sup>21</sup>; kredito sutarties Nr. SPF-21-003-03 (2022-05-30) pakeitimas – maksimali kredito suma 786 730,52 Eur;“
2. Trakų rajono savivaldybės viešojo pastato, esančio adresu Skrebės g. 2D, Aukštadvario mstl., unikalus Nr. 7998-9018-8019 modernizavimui (atnaujinimui), siekiant padidinti energijos vartojimo efektyvumą (Aukštadvario mokykla-darželis „Gandriukas“) - 550 128,92 Eur<sup>22</sup>, Kredito sutarties Nr.-21-002-03 (2022-10-05) pakeitimas - maksimali kredito suma 668 807,37 Eur.

Savivaldybė 2022-12-13 pasirašė 1 000 000,00 Eur kreditavimo sutartį Nr. 181626536-K9 su AS Luminor banku. Paskolos paskirtis - investiciniams projektams finansuoti<sup>23</sup>.

---

<sup>20</sup> Trakų rajono savivaldybės tarybos 2020-10-29 sprendimas Nr. SIE-191 „Dėl ilgalaikės paskolos ėmimo“.

<sup>21</sup> Trakų rajono savivaldybės tarybos 2022 m. rugpjūčio 26 d. sprendimas N. S1E-138 „Dėl ilgalaikės paskolos ėmimo“.

<sup>22</sup> Trakų rajono savivaldybės tarybos 2020 m. spalio 29 d. sprendimas Ne. S1E-192 „Dėl pritarimo projektui „Mokymo paskirties pastato, mokyklos-darželio „Gandriukas“, Trakų r. sav., Aukštadvario mstl., Skrebės g. 2D, paprastasis remontas“ .

<sup>23</sup> Trakų rajono savivaldybės tarybos 2022-10-27 sprendimas Nr. SIB-176 „Dėl ilgalaikės paskolos ėmimo“.

Savivaldybė 2023-10-26 pasirašė 2 000 000,00 Eur kreditavimo sutartį Nr. 181626536 6536-K10 su AS Luminor banku. Paskolos paskirtis-investiciniams projektams finansuoti<sup>24</sup>.

Savivaldybė 2024-11-12 pasirašė Kreditavimo sutartį Nr.181626536- K11 su AB Luminor banku dėl 2 000 000 Eur paskolos investicijų projektams finansuoti<sup>25</sup>.

Savivaldybė 2025-12-01 pasirašė 3 000 000 Eur kreditavimo sutartį Nr. 2025021279 su AB SEB banku. Paskolos paskirtis – investiciniams projektams finansuoti<sup>26</sup> Gautos paskolos yra naudojamos investicijų projektams finansuoti.

Trakų rajono savivaldybė skolinimosi limitų nėra viršijusi. Pagal LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatas, Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas, Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos, Trakų rajono savivaldybės 2025-12-31 būklei skolos likutis yra 7 448,5 tūkst. Eur.

2025-12-31 savivaldybės mokėtinos sumos iš biudžeto lėšų sudarė 8 195,3 tūkst. Eur, iš jų didžiausią kreditinio įsiskolinimo dalį sudarė ilgalaikių finansinių įsipareigojimų vykdymas (paskolų grąžinimas) – 7 448,5 tūkst. eurų (2024 m. – 6 114,9 tūkst. eurų). 2025 metais finansinių įsipareigojimų įvykdymo išlaidos (grąžinta ilgalaikių paskolų einamųjų metų dalis) sudarė 1 666,4 tūkst. eurų. Ilgalaikių paskolų sutartys sudarytos su AS „Luminor“, AB SEB, AB „Artea“ bankais investiciniams projektams finansuoti.

### Trakų rajono savivaldybės tarybos sprendimais suteiktos garantijos (paskoloms) ir paskolų, dėl kurių suteiktos garantijos, likutis 2025-12-31

5 lentelė

Eur

Subjekto, kurio įsipareigojimams suteikta garantija, pavadinimas	Suteiktos garantijos		Garantijos laikotarpis	Paskolų, dėl kurių suteiktos garantijos, likutis 2025-12-31	Savivaldybės valdomų įmonių nepanaudotų garantijų suma, paskirta Tarybos sprendimais
	Tarybos sprendimo Nr., data	Suma			
UAB "Trakų vandenys"	S1E-117 (2020-07-2)	450 000,00	2030-07-31	249 133,50	
UAB "Trakų vandenys"	S1-36 (2015-08-27)	100 000,00	2025-09-22	0,00	

<sup>24</sup>Trakų rajono savivaldybės tarybos 2023-08-23 sprendimas Nr. S1E-80 „Dėl ilgalaikės paskolos ėmimo“.

<sup>25</sup> Trakų rajono savivaldybės tarybos 2024-10-24 d. sprendimas Nr. S1E-197 „Dėl ilgalaikės paskolos ėmimo“.

<sup>26</sup> Trakų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. spalio 30 d. sprendimas Nr. S1E-165 „Dėl ilgalaikės paskolos ėmimo“.

UAB "Trakų paslaugos"	S1-221 (2016-10-04)	200 000,00	2027-01-05	25 257,02	
UAB "Trakų paslaugos"	S1E-47 (2018-04-05)	630 000,00	2028-06-05	190 608,25	560,00
UAB "Trakų paslaugos"	S1E-153 (2018-09-13)	300 000,00	2028-04-14	90 904,30	
UAB "Trakų paslaugos"	S1E-47 (2025-04-24)	600 000,00	2030-08-31	600 000,00	
<b>Iš viso</b>		<b>2 280 000,00</b>		<b>1 155 903,07</b>	<b>560,00</b>

\*Šaltinis Ekonominės analizės, finansų ir biudžeto skyrius

Garantijos suteiktos pagal Trakų rajono savivaldybės tarybos sprendimus. Paskolų dėl kurių suteiktos garantijos likutis atvaizduotas teisingai savivaldybės Skolinių įsipareigojimų 2025-12-31 ataskaitoje. Savivaldybės taryba yra patvirtinusi garantijų už 2,28 mln. Eur, tačiau realus įsipareigojimų likutis (faktinės paskolos) 2025-12-31 yra gerokai mažesnis – 1 155 903,07 tūkst. Eur. Tai rodo, kad įmonės sėkmingai grąžina paskolas ir realiai savivaldybei tenkanti finansinė rizika mažėja.

## KONSOLIDUOTŲ SAVIVALDYBĖS METINIŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

Savivaldybės finansinių rodiklių palyginamoji informacija pateikta 6 lentelėje

### Savivaldybės 2025 m. finansinių rodiklių dinamika

6 lentelė

*tūkst. Eur*

Straipsnis	2025-12-31	2024-12-31	Pokytis 2025 m. (+ padidėjo, sumažėjo)
<b><i>Ilgalaikis turtas</i></b>	<b>222 551,44</b>	<b>213 598,71</b>	<b>8 952,73</b>
Nematerialus turtas	270,80	430,48	-159,68
Materialus turtas	210 305,78	205 982,37	4 323,41
Finansinis turtas	11974,86	7185,86	4 789,00
<b><i>Biologinis turtas</i></b>	<b>117,05</b>	<b>120,43</b>	<b>-3,38</b>
<b><i>Trumpalaikis turtas, t. sk.</i></b>	<b>25 201,04</b>	<b>19 674,61</b>	<b>5 526,43</b>
Atsargos	558,48	670,04	-111,56
Išankstiniai mokėjimai	631,31	135,28	496,03
Per vienerius metus gautinos sumos	5 767,66	5 363,32	404,34
Pinigai ir pinigų ekvivalentai	18 243,59	13 505,98	4 737,61
<b><i>Iš viso turto:</i></b>	<b>247 869,53</b>	<b>233 393,75</b>	<b>14 475,78</b>
<b><i>Finansavimo sumos</i></b>	<b>95 187,16</b>	<b>92 512,24</b>	<b>2 674,92</b>
<b><i>Įsipareigojimai, iš jų:</i></b>	<b>16 306,56</b>	<b>15 954,37</b>	<b>352,19</b>
Ilgalaikiai įsipareigojimai	6319,85	4 652,30	1 667,55
Trumpalaikiai įsipareigojimai, iš jų:	9 986,71	11 302,07	-1 315,36
Ilgalaikių įsipareigojimų einamųjų metų dalis	1 952,40	2 266,99	-314,59
Mokėtinos sumos į biudžetus ir fondus	749,80	1 144,53	-394,73
Mokėtinos socialinės išmokos	1 544,22	1 179,77	364,45
Tiekėjams mokėtinos sumos	1094,12	630,48	463,64

Sukauptos mokėtinos sumos	4 155,22	5 044,28	-889,06
Kiti trumpalaikiai įsipareigojimai	490,95	1 036,02	-545,07
<b>Grynasis turtas, t. sk.</b>	<b>136 375,81</b>	<b>124 927,14</b>	<b>11 448,67</b>
Rezervai	26 175,81	27 082,87	-907,06
Nuosavybės metodo įtaka	-3 639,89	-3 818,39	178,50
Sukauptas perviršis (deficitas), t. ,sk.:	113 839,89	101 662,66	12 177,23
Einamųjų metų perviršis ar deficitas	12 177,23	10 379,34	1 797,89
Ankstesniųjų metų perviršis ar deficitas	101 662,66	91 283,32	10 379,34
<b>Mažumos dalis</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>
<b>Iš viso finansavimo sumų, įsipareigojimų grynojo turto ir mažumos dalies</b>	<b>247 869,53</b>	<b>233 393,75</b>	<b>14 475,78</b>

\*Šaltinis. Metinių finansinių ataskaitų rinkinio Finansinės būklės ataskaita.

Audito metu vertinant Trakų rajono savivaldybės 2025 m. gruodžio 31 d. finansinės būklės ataskaitos duomenis, nustatyta:

**Turto pokyčiai ir struktūra.** Savivaldybės valdomo turto balansinė vertė ataskaitinio laikotarpio pabaigoje sudarė 247 869,53 tūkst. Eur. Per 2025 metus bendra turto vertė padidėjo 14 475,78 tūkst. Eur (arba 6,2 proc.). Vertinant turto struktūrą, nustatyta, kad ilgalaikio materialiojo turto augimą lėmė ataskaitiniais metais vykdytos investicijos į infrastruktūros ir kitus investicinius projektus.

**Grynasis turtas.** Ataskaitinio laikotarpio pabaigai Savivaldybės grynasis turtas sudarė 136 375,81 tūkst. Eur, kas sudaro 55,0 proc. visos Savivaldybės turto vertės. Analizuojamu laikotarpiu grynasis turtas padidėjo 11 448,67 tūkst. Eur (arba 9,2 proc.). Auditoriaus vertinimu, šis rodiklis atspindi teigiamą tendenciją – didėjančią turto dalį, kuri lieka Savivaldybės nuosavybėje įvertinus visus turimus įsipareigojimus bei gautas finansavimo sumas.

**Grynojo turto sudėtis:**

1. Sukauptas perviršis: 113 839,89 tūkst. Eur (pagrindinė grynojo turto dalis).
2. Rezervai: 26 175,81 tūkst. Eur.
3. Nuosavybės metodo įtaka: (3 639,89) tūkst. Eur.

Savivaldybės finansinė būklė vertinama kaip stabili, pastebimas nuoseklus turto ir sukaupto perviršio augimas.

Savivaldybės audituojamojo laikotarpio veiklos rezultatų rodiklių palyginamoji informacija pateikta 7 lentelėje.

### Savivaldybės 2025 m. veiklos rezultatų rodiklių dinamika

7 lentelė

tūkst. Eur

Straipsnis	2025-12-31	2024-12-31	Pokytis 2025 m. (+ padidėjo, -sumažėjo)
Finansavimo pajamos	55 687,18	46 696,15	8 991,03
Pagrindinės veiklos kitos pajamos, t. sk.:	66 626,27	59 426,62	7 199,65
<i>mokesčių pajamos</i>	51 384,62	45 152,80	6 231,82
<i>kitos pajamos</i>	15 241,65	14 273,82	967,83
<b>Pagrindinės veiklos pajamos iš viso</b>	<b>122 313,45</b>	<b>106 122,77</b>	<b>16 190,68</b>
Bendrų valstybės paslaugų sąnaudos	-10 998,16	-10 433,88	-564,28
Gynybos	-75,50	-61,75	-13,75
Viešosios tvarkos ir visuomenės apsaugos	-1 403,23	-1 190,27	-212,96
Ekonomikos	-7 457,61	-5 470,93	-1 986,68
Aplinkos apsaugos	-2 337,58	-1 995,79	-341,79
Būsto ir komunalinio ūkio	-2 737,87	-2 966,65	228,78
Sveikatos apsaugos	-13 233,46	-12 099,48	-1 133,98
Sąnaudos, susijusios su poilsiu, kultūra ir religija	-7 114,90	-5 176,63	-1 938,27
Švietimo	-42 393,91	-37 712,48	-4 681,43
Socialinės apsaugos	-23 341,80	-20 332,14	-3 009,66
<b>Pagrindinės veiklos sąnaudos iš viso</b>	<b>-111 094,02</b>	<b>-97 440,00</b>	<b>-13 654,02</b>
<b>Pagrindinės veiklos rezultatas (perviršis ar deficitas)</b>	<b>11 219,44</b>	<b>8 682,75</b>	<b>2 536,69</b>
<b>Kitos veiklos rezultatas</b>	<b>135,28</b>	<b>1 441,78</b>	<b>-1 306,50</b>
<b>Finansinės ir investicinės veiklos rezultatas</b>	<b>53,89</b>	<b>-34,62</b>	<b>88,51</b>
<b>Apskaitos politikos keitimo ir esminių klaidų taisymo įtaka</b>	<b>768,62</b>	<b>289,42</b>	<b>479,20</b>
<b>Grynasis perviršis ar deficitas prieš nuosavybės metodo įtaką</b>	<b>12 177,23</b>	<b>10 379,34</b>	<b>1 797,89</b>
<b>Nuosavybės metodo įtaka</b>	<b>178,49</b>	<b>51,88</b>	<b>126,61</b>
<b>Grynasis perviršis ir deficitas</b>	<b>12 355,73</b>	<b>10 431,21</b>	<b>1 924,52</b>

\*Šaltinis. Metinių finansinių ataskaitų rinkinio Finansinės būklės ataskaita.

Trakų rajono savivaldybės 2025 m. metinių finansinių ataskaitų rinkinio Veiklos rezultatų ataskaitos duomenimis, Savivaldybės grynasis perviršis ataskaitinio laikotarpio pabaigoje sudarė 12 355,73 tūkst. Eur. Lyginant su 2024 m., grynasis rezultatas padidėjo 1 924,52 tūkst. Eur (arba 18,4 proc.).

**Pagrindinės veiklos pajamos ir sąnaudos.** Savivaldybės pagrindinės veiklos pajamos augo sparčiau nei sąnaudos: pajamos padidėjo 16 190,68 tūkst. Eur (15,3 proc.), o sąnaudos – 13 654,01 tūkst. Eur (14,0 proc.). Pastebima, kad didžiausią įtaką pajamų augimui turėjo mokesčių pajamos

(+6 231,82 tūkst. Eur) bei gautos finansavimo pajamos (+8 991,03 tūkst. Eur). Vertinant sąnaudas pagal funkcijas, didžiausias lėšų kiekis buvo skiriamas švietimo (42 393,91 tūkst. Eur) ir socialinės apsaugos (23 341,80 tūkst. Eur) funkcijoms vykdyti.

Ataskaitoje nurodyta 768,62 tūkst. Eur suma dėl apskaitos politikos keitimo ir klaidų taisymo (lyginant su praėjusiais metais, ši suma išaugo 479,20 tūkst. Eur).

### 3. SAVIVALDYBĖS 2025 VEIKLOS ATASKAITOS VERTINIMAS

Atliekant Trakų rajono savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio vertinimą ir rengiant audito išvadą, buvo įvertinta Trakų rajono savivaldybės veiklos ataskaita (toliau – Veiklos ataskaita). Vertinimo metu nustatyta, kad Veiklos ataskaitoje pateikta informacija nuosekliai ir išsamiai atspindi Savivaldybės 2025 metų veiklą, įgyvendintas priemones, atliktus darbus bei pasiektus veiklos rezultatus.

Veiklos ataskaitoje pateikta finansinių rezultatų analizė yra aiškiai susieta su Savivaldybės vykdyta veikla, panaudotais finansiniais ir kitais ištekliais bei pasiektais rezultatais, todėl sudaro prielaidas objektyviai vertinti Savivaldybės veiklos efektyvumą, rezultatyvumą ir finansinių išteklių panaudojimą.

Įvertinę 2025 metų Trakų rajono savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktus finansinius duomenis, nustatėme, kad jie visais reikšmingais aspektais yra nuoseklūs, tarpusavyje suderinti ir atitinka Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų bei biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis. Nenustatyta reikšmingų neatitikimų, galinčių turėti įtakos pateiktos informacijos patikimumui, teisingumui ar tinkamumui Savivaldybės veiklos vertinimui ir sprendimų priėmimui.

Patikrinus, ar Veiklos ataskaitoje pateikti su finansinėmis ataskaitomis palyginami finansiniai duomenys atitinka Trakų rajono savivaldybės metinių finansinių ataskaitų ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniuose nurodytus duomenis, reikšmingų neatitikimų nenustatyta.

# PRIEDAI

---

Audito ataskaitos  
„2025 m. Trakų rajono savivaldybės  
metinių ataskaitų rinkinio vertinimas“  
1 priedas

## AUDITO APIMTIS IR METODAI

*Audituotas 2025 metų Trakų rajono savivaldybės ataskaitų rinkinys:*

✓ SAVILVALDYBĖ 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinys:

- Finansinės būklės ataskaita;
- Veiklos rezultatų ataskaita;
- Pinigų srautų ataskaita;
- Grynojo turto pokyčių ataskaita;
- Finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas.

✓ Trakų rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys:

- Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita;
- Savivaldybės biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d ataskaita;
- Biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas.
- Savivaldybės veiklos ataskaita

2025 m. Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinyje pateikti 42 VSS konsoliduoti duomenys apie finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Detalus konsoliduojamų VSS sąrašas nurodytas finansų ministro įsakymu tvirtinamoje konsolidavimo schemoje<sup>27</sup>;

*Veikusios pavaldžios kontroliuojamos įstaigos*

Audito metu vertinome 48 subjektų (41 biudžetinė įstaiga ir Iždas, 7 VŠĮ) finansinių ataskaitų pagrindu sudarytų 2025 m. savivaldybės metinio finansinio ataskaitų rinkinio duomenis ir 41 asignavimų valdytojų biudžeto vykdymo ataskaitų pagrindu sudaryto 2025 m. Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis.

---

<sup>27</sup> LR FM 2025 -12-30. įsakymas Nr. 1K-327 "Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2025 metų ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2025 metų ataskaitų rinkinį".

Taip pat šių ataskaitų rinkinyje yra įtrauktas finansinis turtas, kurį sudaro savivaldybei priklausantis šių bendrovių ir įstaigų nuosavas kapitalas: 2 kontroliuojamos uždarnosios akcinės bendrovės (UAB „Trakų vandenys“, UAB „Trakų paslaugos“).

2025 m. savivaldybės kontroliuojamose viešojo sektoriaus subjektuose dirbo 2355 darbuotojai, iš jų: Savivaldybės administracijoje 252, švietimo įstaigose 1317, biudžetinėse įstaigose 354, sveikatos priežiūros įstaigose 383 ir viešosiose įstaigose 49.

#### *Auditui taikytas reikšmingumas*

Siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų bei to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių. Nustatyti dalykai skirstomi į turinčius reikšmingą įtaką subjekto ataskaitų rinkinio teisingumui, savivaldybės ataskaitų rinkinio teisingumui ir jos neturinčius. Reikšmingu dalyku savivaldybės metinių ataskaitų rinkinyje yra laikoma apskaitos klaida ar jų visuma, turinti įtakos vienam finansinių ataskaitų straipsniui, viršijanti 2 mln. 478,7 tūkst. Eur (apskaičiuota atsižvelgiant į pasirinktą reikšmingumą), taip pat kokybiškai reikšmingu yra laikoma svarbiausių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas. Reikšmingu dalyku savivaldybės BVA yra laikoma apskaitos klaida ar jų visuma, viršijanti 1 047,8 tūkst. Eur. Kokybinį reikšmingumą naudojome nustatytų dalykų vertinimui tais atvejais, kai iškraipymų suma (nors yra mažesnė už kiekybinį reikšmingumą) gali daryti įtaką vartotojų priimamiems sprendimams.

#### *Audito tikslas:*

- įvertinti 2025 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio duomenis ir pareikšti nepriklausomą nuomonę;
- įvertinti 2025 metų Trakų rajono savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktus finansinius duomenis;
- įvertinti, ar savivaldybės lėšų, įskaitant savivaldybės biudžeto lėšas, ir turto valdymas bei naudojimas atitinka galiojančius teisės aktus.

#### *Auditas atliktas:*

- pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus<sup>28</sup>, kurie apima tarptautinius audito standartus (TAS)<sup>29</sup>.

<sup>28</sup> 2000–2899-iejį TAAIS „Finansinio audito standartai“, prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrole.lt/LT/post/15649/> (žiūrėta 2026-04-17).

<sup>29</sup> Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti tarptautiniai audito standartai (Lietuvos auditorių rūmų (iki 2017-02-28) ir Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (nuo 2017-03-01) išversti į lietuvių kalbą, prieiga per internetą: <https://avnt.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teises-aktai/auditas> (žiūrėta 2026-04-22).

• siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Trakų rajono savivaldybės metiniame ataskaitų rinkinyje nėra reikšmingų iškraipymų, o Savivaldybės lėšos ir turtas naudojami teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito apribojimų bei to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

### Audito apimtis ir metodai

Audito apimtis ir metodai	
Audito apimtis	
Audituotos (konsoliduotosios) finansinės ir biudžeto vykdymo ataskaitos	<p><u>Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys:</u></p> <p>1) finansinės būklės ataskaita;  2) veiklos rezultatų ataskaita;  3) pinigų srautų ataskaita,  4) grynojo turto pokyčių ataskaita,  5) finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas.</p> <p><u>Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys:</u></p> <p>1) savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo ataskaita;  2) savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaita;  3) savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas.</p>
2025 m. pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai	<p>Savivaldybės turto likutis bei atitinkamai finansavimo sumų ir grynojo turto likutis, kaip nurodyta finansinės būklės ataskaitoje, 2025 m. pradžioje buvo 185 283 973,03 Eur, pabaigoje – 193 948 884,75 Eur. KFAR pradžioje 233 393,75 tūkst. Eur, pabaigoje 247 869,53 tūkst. Eur.</p> <p>Trakų rajono savivaldybės įsipareigojimai 2025 m. metų pradžioje buvo 5 563 978,67 Eur, pabaigoje 4 863 504,05 Eur.</p>
2025 m. gautos pajamos ir patirtos išlaidos	<p>Savivaldybė gavo 122 mln. 313,45 tūkst. Eur pajamų ir patyrė 111 mln. 094,02 tūkst. Eur sąnaudų. Savivaldybės pagrindinės veiklos rezultatas teigiamas - pajamos viršijo išlaidas 11 mln. 219,44 tūkst. Eur. Savivaldybės biudžetas gavo 94 464,3 tūkst. Eur pajamų ir patyrė 91 468,7 tūkst. Eur.</p>
Vykdomos programos ir asignavimų valdytojams patvirtinti asignavimai	<p>Savivaldybės 2025 m. biudžete patvirtintos 7 programos, savivaldybės biudžeto asignavimai paskirstyti 41 asignavimų valdytojui, asignavimų planas (įskaitant patikslinimus) yra 104 780,4 tūkst. Eur, iš jų savivaldybės administracijai patvirtinta 53,43 proc.</p>
Veikusios pavaldžios kontroliuojamos įstaigos	<p>Audito metu vertinome 48 subjektų (41 biudžetinė įstaiga ir Iždas, 7 VŠĮ) finansinių ataskaitų pagrindu sudarytų 2025 m. savivaldybės metinio finansinio ataskaitų rinkinio duomenis ir 41 asignavimų valdytojų biudžeto vykdymo ataskaitų pagrindu sudaryto 2025 m. Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis.</p> <p>Šių ataskaitų rinkinyje yra įtrauktas finansinis turtas, kurį sudaro savivaldybei priklausantis šių bendrovių ir įstaigų nuosavas kapitalas: 2 kontroliuojamos uždarnosios akcinės bendrovės (UAB „Trakų vandenys“, UAB „Trakų paslaugos“).</p>
Audito apimties apribojimai	<p>Audito apimties apribojimų nenustatėme.</p> <p>Viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacine sistema (VSAKIS) suteikta teisė naudotis nuo 2026-04-14.</p>

Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros	
2025 m. konsoliduotų ataskaitų rinkinio duomenys	
Savarankiškas audito procedūras atlikome Ilgalaikio materialaus turto apskaitos srityje atlikome 2 įstaigose, reikšmingose apskaitos srityse - Trakų rajono savivaldybės administracijoje, išde, Trakų rajono Rūdiškių ir Trakų Vytauto Didžiojo gimnazijose.	
Turto sritis	Savivaldybės administracijoje atlikome audito procedūras ilgalaikio materialaus turto srityje: žemė, pastatai, nebaigta statyba ir išankstiniai apmokėjimai. Trumpalaikio turto apskaitos srityje vertinome gautinų sumų, pinigų sritis. Vertinome turto inventorizacijos atlikimą, taip pat nusidėvėjimo skaičiavimo operacijų registravimą apskaitos registruose korespondencijomis.
Atrinkti subjektai audito procedūrų atlikimui	1. Trakų rajono savivaldybės administracija (ar teisingai užregistruoti žemės sklypai apskaitoje ir NŽT apskaitoje savivaldybėms žemės sklypų perdavimą ir ūkines operacijas susijusias su perduotų žemės sklypų pirkimu-pardavimu). 2. Išdas (Savivaldybės skolinimosi procedūrų sritys – paskolos, garantijos). 3. Trakų rajono Rūdiškių gimnazija aptarnaujamos įstaigos (analitinės procedūros pastatų, baldų biuro įrangos ir kito ilgalaikio materialaus turto, straipsniuose). 4. Trakų Vytauto Didžiojo gimnazija (ilgalaikis, trumpalaikis turtas, paslaugų įsigijimo procedūros).
Sritys, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros	Audito procedūros atliktos šiems tvirtinimams gauti: atskleidimui, baigtumui, buvimui, įvertinimui ir tikrumui. Turto srityje atrankos būdu įvertintas ilgalaikio materialaus turto apskaitymas pagal grupes, ilgalaikio turto (žemės, pastatų, infrastruktūros statinių, kitų statinių, nebaigtos statybos ir išankstinių mokėjimų). Įsipareigojimų srityje atrankos būdu įvertintas įsipareigojimų ūkinių operacijų registravimas apskaitos registruose (laiku, teisingomis sąskaitų korespondencijomis, teisinga verte), įsipareigojimų suderinimas.
Pajamų sritis	Vertinome pajamų pripažinimą ir įvertinimą ir su jomis susijusių gautinų sumų registravimą (laiku, tinkama verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis)
Įsipareigojimų sritis	Atrankos būdu įvertinome įsipareigojimų ūkinių operacijų registravimą apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiamiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis).
Sąnaudų sritis	Pagrindinės veiklos sąnaudų (darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, nusidėvėjimo, paprastojo remonto ir eksploatavimo, kitų paslaugų) sąnaudų pripažinimą ir registravimą (ar tą ataskaitinį laikotarpį, kurį jos buvo patirtos, pagrįstumą, tikrumą, užregistravimą teisinga verte ir tinkamomis sąskaitų korespondencijomis);
Bendras ataskaitų rinkinio vertinimas	Įvertinta: - taikomų apskaitos metodų tinkamumas ir apskaitinių vertinimų bei susijusių vadovybės atskleidimų pagrįstumas, - bendras (konsoliduotųjų) finansinių ataskaitų pateikimas, struktūra ir turinys, įskaitant atskleidimus, ir tai, ar šiose ataskaitose pateikti

	<p>pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų VSAFAS reikalavimus;</p> <p>- bendras (konsoliduotųjų) biudžeto vykdymo ataskaitų pateikimas, struktūra ir turinys ir tai, ar šiose ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio pateikimo reikalavimus.</p>
Lėšų ir turto naudojimo 2025 m. teisėtumas	
Skolos valdymo srityje vertinti klausimai susiję su išskolinimais, skolinimosi procedūromis, skolos bei skolinimosi limitų likučių apskaičiavimo vertinimu, vertintas turto inventorizacijos atlikimas.	
Sritis, kuriose atliktas vidaus kontrolės procedūrų testavimas	Vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas

Audito ataskaitos 2025 metų  
Trakų rajono savivaldybės  
metinių ataskaitų rinkinio  
vertinimas“  
2 priedas

**Ataskaitoje vartojamų santrumpų sąrašas:**

LR – Lietuvos Respublika

SAVILVALDYBĖ - Trakų rajono savivaldybė

BĮ – Biudžetinė įstaiga

VšĮ – Viešoji įstaiga

FM – Finansų ministerija

Tarnyba – Trakų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

VSAFAS – Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartai

SKFAR – Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys

BVAR – Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys

SAVILVALDYBĖA – Trakų rajono savivaldybės administracija

VSS – Viešojo sektoriaus subjektai

VBL – Valstybės biudžeto lėšos

NŽT Nacionalinė žemės Tarnyba

NTR – Nekilnojamojo turto registras

AM – Aplinkos ministerija

Savivaldybė – Trakų rajono savivaldybė

Administracija - Trakų rajono savivaldybės administracija

Audito ataskaitos 2025  
metų „Trakų rajono  
savivaldybės metinių ataskaitų  
rinkinio vertinimas“ 3 priedas

**Viešojo sektoriaus subjektų, kurių duomenys konsoliduojami  
Finansinėse ataskaitose, sąrašas**

1	181394365	Trakų globos ir socialinių paslaugų centras
2	181619157	Trakų sporto centras
3	181626536	Trakų rajono savivaldybės administracija
4	181626536	Trakų rajono savivaldybė IŽDAS
5	181686519	Trakų rajono priešgaisrinė gelbėjimo įstaiga
6	188673410	Trakų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
7	190638473	Trakų rajono savivaldybės viešoji biblioteka
8	190646616	Trakų lopšelis-darželis „Ežerėlis“
9	190646769	Trakų lopšelis-darželis „Obelėlė“
10	190647141	Trakų r. Rūdiškių vaikų lopšelis-darželis „Pasaka“
11	190647294	Trakų r. Aukštadvario mokykla - darželis „Gandriukas“
12	190647522	Trakų r. Lentvario lopšelis-darželis „Šilas“
13	190650123	Trakų r. Paluknio vaikų lopšelis-darželis
14	190650461	Trakų r. Senujų Trakų vaikų lopšelis-darželis
15	190658885	Trakų rajono Bražuolės lopšeli-darželis
16	190658928	Trakų r. Aukštadvario gimnazija
17	190662435	Trakų r. Lentvario „Versmės“ gimnazija
18	190663494	Trakų r. Lentvario Motiejaus Šimelionio gimnazija
19	190663875	Trakų r. Onušio Donato Malinausko pagrindinė mokykla
20	190664443	Trakų r. Rūdiškių gimnazija
21	190664781	Trakų r. Paluknio Liongino Komolovskio gimnazija
22	190667368	Trakų Vytauto Didžiojo gimnazija
23	190669223	Trakų r. Bijūnų universalus daugiafunkcis centras
24	190671594	Trakų r. Senujų Trakų Andžejaus Stelmachovskio pagrindinė mokykla
25	190680839	Trakų meno mokykla
26	190681745	Trakų r. Rūdiškių muzikos mokykla
27	191742845	Trakų r. Paluknio „Medeinos“ gimnazija
28	191817753	Trakų r. Lentvario Henriko Senkevičiaus gimnazija
29	191817949	Trakų r. Senujų Trakų Kęstučio progimnazija
30	195003677	Trakų pradinė mokykla
31	195004245	Trakų rajono Lentvario pradinė mokykla
32	290665350	Trakų gimnazija
33	300033409	Trakų rajono jaunimo turizmo ir laisvalaikio centras
34	302315396	Čižiūnų socialinių paslaugų centras
35	302778743	Trakų rajono savivaldybės Lentvario vaikų lopšelis - darželis „Svajonėlė“
36	303085806	Trakų suaugusiųjų mokymo centras
37	303086089	Trakų rajono savivaldybės pedagoginė psichologinė tarnyba
38	303382939	Trakų rajono Rykantų universalus daugiafunkcis centras
39	303383222	Trakų rajono paramos šeimai ir vaikams centras
40	304068592	Rūdiškių kultūros centras
41	304439072	Trakų rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras
42	303212787	VšĮ Lentvario kultūros centras

43	303212890 VšĮ Trakų kultūros ir meno centras
44	181617868 VšĮ Trakų turizmo ir verslo informacijos centras
45	181381147 VšĮ Lentvario ambulatorija
46	181383493 VšĮ Trakų rajono sveikatos centras
47	181527285 VšĮ Trakų pirminės sveikatos priežiūros centras
48	181380383 VšĮ Onuškio palaikomojo gydymo ir slaugos ligoninė